



МАГІСТР

ДЕРЖАВНОГО УПРАВЛІННЯ

Інформаційний бюлетень Всеукраїнської Асоціації магістрів державного управління

№1 Вересень 2008

Переднє слово

Сьогодні в країні існує, як на мене, достатня кількість засобів масової інформації - друкованих, електронних, теле- і радіоканалів для того, щоб суспільство не відчувало "інформаційного голоду", щоб люди мали змогу відповідно до потреби, почерпнути для себе будь-яку інформацію. Однак обсяги друку газет та журналів і формати мовлення теле- радіоканалів не завжди дозволяють донести до громадян те, що стане корисним для втілення тих чи інших планів.

Зважаючи на широку масштабітність діяльності Всеукраїнської Асоціації магістрів державного управління, виникла потреба у створенні спеціалізованого інформаційного бюлетеня, який би висвітлював в повному обсязі діяльність Асоціації, а також учасників нашого товариства.

В одному ряді із важливими завданнями Асоціації серед питань державної служби, кар'єрного росту членів Асоціації, роботи з членами Асоціації, що працюють в органах державної влади та органах місцевого самоврядування, наукової та освітньої діяльності, підвищення кваліфікації членів Асоціації, міжнародного співробітництва, взаємодії з бізнесовими організаціями, роботою з магістрами державного управління, які працюють в бізнесі, стоять і розробка та впровадження нової державної регіональної політики, і реформа місцевого самоврядування, і адміністративно-територіальна реформа. Суспільно значимими є ряд інших державних програм, упровадження яких великою мірою залежить від якості роботи управлінців.

Власне інформаційний бюлетень виконуватиме функції інформаційної координації нашої діяльності, допоможе налагодити контакти поміж нас, налаштувати чисто людське спілкування.

У перспективі Асоціація видаватиме власний аналітичний журнал, заснує сайт, де актуальні теми функціонування державного управління та діяльності Асоціації розглядатимуться ширше і глибше.

Ну, а поки що наші активісти започатковують випуск "Магістра". То ж у добру путь!

Василь Куйбіда,
президент Асоціації,
міністр регіонального
розвитку та будівництва України.

Про нас

Головне завдання Асоціації - у сприянні розвитку державної служби України

Магістри державного управління вперше об'єдналися в громадську організацію у 1994 році, утворивши Асоціацію випускників Інституту державного управління і самоврядування при Кабінеті Міністрів України, яка була зареєстрована Міністерством юстиції України 5 березня 1994 року, свідоцтво № 547.

Надалі до Асоціації долучилися випускники Української Академії державного управління при Президентові України.

У грудні 1999 року була створена Всеукраїнська Асоціація магістрів державного управління. Асоціація є всеукраїнською громадською організацією.

Головне своє завдання Асоціація вбачає у сприянні розвитку державної служби України за рахунок поповнення її новими висококваліфікованими кадрами. Асоціація має значний потенціал для впливу на державну політику України. Члени Асоціації - працівники органів державної влади, найбільш орієнтовані на демократичні реформи.

Асоціація організувала проведення конференцій, круглих столів, семінарів з питань державної служби. Налагоджено зв'язки із спорідненими організаціями Німеччини, Канади, Франції, Великобританії, співпрацю з Міжнародним Фондом "Відродження", Фондом "Євразія", Фондом Ганса Зайделя.

Члени Асоціації стажувалися за кордоном.

Президент Асоціації - Куйбіда Василь Степанович, міністр регіонального розвитку та будівництва України.

Регіональні осередки Асоціації діють в АР Крим, усіх областях та місті Києві.

Призначено директора

Засідання Ради Всеукраїнської Асоціації магістрів державного управління призначило виконавчим директором Асоціації Олександром Кропельницьким.

Олександр Кропельницький раніш працював у виконавчих органах влади, закінчив Інститут державного управління і самоврядування при Кабінеті Міністрів України, Університет Північного Лондона (Великобританія), Будапештський інститут державного управління. Керував справами бізнесових товариств, відав рекламою на телебаченні.



Дослівно

Рішенням Генеральної асамблеї Асоціації затверджено нову редакцію Статуту. Зміни спрямовані на підвищення ефективності роботи Асоціації.

Діяльність Асоціації спрямовується на здійснення таких завдань:

- сприяння своїм членам у дотриманні законодавства України про державну службу та місцеве самоврядування, розробці державної політики з цих питань, реалізації програм розвитку регіонів;
- сприяння працевлаштуванню та просуванню по службі, покращенню житлово-бутових умов своїх членів;
- надання матеріальної допомоги своїм членам у період непрацездатності та безробіття;
- захист законних інтересів своїх членів в органах виконавчої, законодавчої, судової влади та місцевого самоврядування;
- сприяння підвищенню кваліфікації та організації стажування в Україні та за кордоном своїх членів;
- вивчення та впровадження зарубіжного досвіду роботи органів державного управління і місцевого самоврядування, обмін делегаціями;
- організація та проведення вечорів-зустрічей, конференцій та інших заходів з українськими та закордонними громадськими організаціями;
- сприяння Національній академії державного управління при Президенті України в удосконаленні процесу підготовки магістрів державного управління, оснащення її сучасним обладнанням та науковою літературою, оргтехнікою. Підготовка та видання підручників і навчальних посібників, покращення умов навчання та побуту її слухачів;
- сприяння проведенню наукових досліджень, розробок та впровадженнь у галузі державного управління та місцевого самоврядування, науково-практичних конференцій (семінарів) з питань функціонування державних механізмів;
- вивчення та обмін досвідом роботи державних органів та органів місцевого самоврядування, організація зустрічей з народними депутатами та керівниками міністерств і відомств;
- сприяння підвищенню престижу й авторитету державних службовців;
- співробітництво із засобами масової інформації в Україні та за кордоном;
- створення та підтримка діяльності Інтернет-ресурсів;
- організація видавничої діяльності, випуск власного друкованого журналу, інформаційних бюлетенів, тощо.

Рада визначила напрямки

Відбулося засідання Ради Всеукраїнської Асоціації магістрів державного управління.

Рада розглянула Основні напрями роботи Всеукраїнської Асоціації магістрів, затвердила керівників секторів роботи. Координатором основних напрямів роботи Асоціації та взаємодії з її регіональними осередками прозначено Віце-президента Асоціації

Андрія Бобро. Карина Шкумбатьок відатиме питаннями державної служби, кар'єрного росту членів Асоціації, організуватиме взаємодію з членами Асоціації, що працюють в органах державної влади та органах місцевого самоврядування. Наталія Дармограй займеться науковою та освітньою діяльністю, налаштуватиме підвищення кваліфікації членів Асоціації, співпрацюватиме з членами асоціації, що працюють в освітній та науковій сфері. Євген Фишко піде за кордон - відатиме міжнародним співробітництвом Асоціації та взаємодіятиме з донорськими організаціями. Роман Плугатор взаємодіятиме з бізнесовими організаціями, та магістрами державного управління, які працюють в бізнесі. Наш патрон - Олександр Кулик взаємодіятиме зі ЗМІ, створить сайт Асоціації, займеться виданням журналу Асоціації "Командор - вісник державного службовця України"

З поміж ряду питань Рада затвердила символіку Асоціації магістрів державного управління.



Найвищий герб



Варіант прапора

Стиль герба

Герб Всеукраїнської асоціації магістрів державного управління являє собою "золотий" щит (відповідає до нашого сучасного українського державного) півуровнят (розширять) кольору. На щиті зображено: золотий герб (наприклад для територіальної службової області) з його старим (якщо можливо) гербом герба в червоно-білому. Червоний - герб територіально-підпорядкованої області (якщо можливо) кольору державного прапора. Усі елементи разом утворюють символічний унікальний герб. Щит (наприклад) на жовтому металі (золотому) в обрамленні трамплі з завішаними по-старому суцільно. Між елементами щита і трамплі завішаними з'являються бурштинові та золоті кільця (виповсюди) - 3 рази півуровнят - 2 рази півуровнят. Над бурштиновими кільцями (виповсюди) фігура ангела (металу) виходить на дві тріщини. На щиті півуровнят золотими (виповсюди) трамплі. Над щитом півуровнят (виповсюди) металі (золотому) металі (золотому). Зверху герб (виповсюди) півуровнят (виповсюди) з кільцями (виповсюди) кільця.



Маленький герб (оригінал)



**ВСЕУКРАЇНСЬКА АСОЦІАЦІЯ
МАГІСТРІВ ДЕРЖАВНОГО УПРАВЛІННЯ**

Варіант прапора (оригінал) (виповсюди) (виповсюди)



Варіанти прапора (оригінал) (виповсюди) (виповсюди)



Реформа, яку не оминуть



- Василю Степановичу, останнім часом з'являються статті про неефективність української регіональної політики, зростання диспропорцій між регіонами. Це фактично є звинуваченням міністерства у його неспроможності змінити ситуацію. Чи не так?

- Давайте подивимося на реальну ситуацію у сфері регіонального розвитку та регіональної політики, зважаючи на реальний стан справ.

По-перше, в Україні протягом практично 17 років незалежності не було центрального органу виконавчої влади, пріоритетом діяльності якого були б регіональна політика та регіональний розвиток. У структурі Міністерства економіки був та й досі є департамент регіонального розвитку, але його функції досить обмежені. Саме ж Міністерство економіки є дуже великою структурою, яка опікується безліччю різних проблем - від макроекономіки до транскордонного співробітництва.

По-друге, протягом багатьох років ніхто серйозно не оцінював зростання диспропорцій між регіонами як загрозу безпеці держави. Вважалося, що головне - аби загальна тенденція макроекономічних показників була позитивною. Навіть після запровадження поняття депресивності регіону, не було запропоновано адекватних інструментів, які б дали змогу поступово її позбавитися. Нарощування дотування таких регіонів

породило нову проблему - небажання працювати над їх економічним розвитком. Навіщо розвивати промисловість у себе, якщо тобі дадуть дотацію? Причому така дотація надходитиме день у день, незалежно від діяльності місцевої влади.

По-третє, брак інституційної пам'яті в центральних органах виконавчої влади та в облдержадміністраціях, зміна урядів та голів ОДА майже щороку не дає нікому з них змоги реалізувати стратегічні програми та проекти. Адже в цій ситуації кожен прагне продемонструвати свою управлінську здатність на короткій дистанції, а це передусім популістські кроки, які дають видимий позитивний ефект лише в короткотерміновій перспективі.

Ми запропонували новий погляд на державну регіональну політику, викладений у Концепції державної регіональної політики, підготовленої міністерством у дуже стислі терміни.

- Це, звичайно, цікаво, але давайте про Концепцію поговоримо далі. Сьогодні багато політиків та політологів стверджують: змінити ситуацію у регіональній політиці неможливо, не змінивши Конституцію. Як ви збираєтесь працювати, усвідомлюючи, що такі зміни навряд чи є близькою перспективою?

- На мою думку, узалягнення реалізації нагальних, конче потрібних

проектуючи знаменитий дарвінівський ланцюжок "миші-бджоли-конюшина" на законмірності побудови держави, можна, мабуть, без особливого ризику помилитися, стверджуючи, що головною ланкою тут є громади й регіони. Насільки міцним є цей фундамент держави і як залежить від цього стан його "стіні" і "даху"? Про це наша розмова з міністром регіонального розвитку та будівництва України Василем КУЙБІДОЮ.

спільству реформ у сфері регіональної політики, адміністративно-територіального устрою виключно від змін Конституції є некоректним.

Діючи в рамках нинішнього Основного Закону, можна розв'язати багато проблем.

Наприклад, стосовно питання регіонального розвитку. Багато років держава виділяє регіонам субвенції на соціально-економічний розвиток, на газифікацію, на розвиток культури, збереження природного середовища тощо. Різні субвенції ідуть через різні міністерства, через різні порядки їх використання. Отож кошти розпорошуються по територіях і жодного відчутного ефекту не дають. Але ж можна координувати роботу міністерств, через які ідуть кошти в регіони, і намагатися концентрувати ресурси там, де від цього буде максимальний та довготривалий ефект.

Наше міністерство вже в нинішньому році з одного боку надало областям більше свободи у використанні субвенцій, а з другого - визначило правила, які запобігають розмиванню таких субвенцій по території області чи по роках. Це дасть змогу відчутно скоротити кількість недобудованих об'єктів і не породжувати "довгобуду" надалі. Вперше кошти субвенцій пішли і на планування територій, розробку генпланів. Ми розуміємо, що стратегічні інвестиції ідуть лише туди, де інвестор бачить

перспективу розвитку і може оцінити ризики ще до початку інвестування.

Навіть коли ми говоримо про вдосконалення адміністративно-територіального устрою України, без якого неможлива побудова ефективної та відповідальної місцевої влади, то з більшістю справ і тут можна впоратися без зміни Конституції.

Повернення України до цивілізованого адміністративно-територіального устрою дозволить вирішити багато питань, які сьогодні вирішувати дуже складно. Наприклад, сьогодні міста, селища та села як адміністративні одиниці мають досить невелику територію для розвитку, оскільки їх межі визначаються межами забудови. Це знижує інвестиційну привабливість поселень, бо для бізнесу у поселеннях уже місця немає, а за межами поселення рішення щодо землі приймають інші органи. Крім того, автоматично вирішується питання реєстрації місця проживання для осіб, які побудували собі житло за межами населених пунктів, а отже, і питання їх обліку для проведення розрахунків бюджетного забезпечення громади, визначення потреби у закладах освіти, охорони здоров'я тощо.

- Повертаючись до регіональних диспропорцій, що ви могли б сказати про ще одну проблему - несправедливість розподілу податків між регіонами та громадами? У нас ще й досі часто говорять про потребу "формування бюджету знизу догори", а не так, як сьогодні "згори донизу"?

- Сьогодні така, що коли взяти сільські територіальні громади і вважати їх "низом", то понад 90% з них є дотаційними, а близько 70% - глибоко дотаційними. Навіть зарплати цим громадам усіх 100% податків, що збираються у таких громадах, не вирішить питання оплати праці працівникам сільради.

Те ж саме стосується рівня областей. Наприклад, коли взяти податок на прибуток підприємств у перерахунку на одну

особу по областях, ми отримаємо приблизно таку картину: у найбагатшому регіоні ця сума становить близько 4300 гривень на рік, у найбіднішому - 129. За такої диспропорції неможливе застосування жодних принципів "справедливого розщеплення" цього податку між регіоном та державою.

Завданням держави є створення умов, за яких у різних областях, районах, містах і селах громадяни України мали б близький за якістю та гарантований державою перелік публічних послуг, адже саме це є показником діяльності держави в інтересах кожного, а не окремих регіонів.

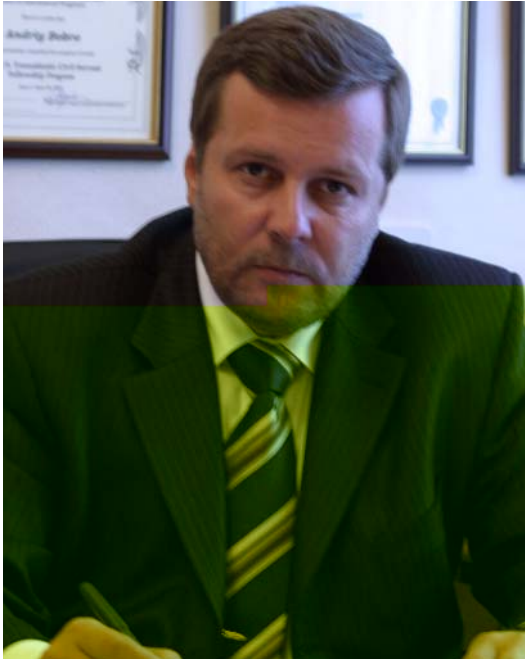
Водночас потрібен новий механізм бюджетного вирівнювання. Держава не повинна безкінечно займатися перерозподілом податкових ресурсів між одними й тими ж багатими та бідними регіонами. Ми маємо пришвидшеними темпами розвивати виробництво у бідних регіонах, аби зменшити рівень диспропорцій і поступово відійти від практики вилучення практично всіх податкових надходжень у тих, хто динамічно розвивається й ефективно працює, і передачу їх "бідним" регіонам.

Саме тому міністерство й напрацювало нові ефективні механізми, які б дали змогу стимулювати регіони та громади до залучення інвестицій та розвитку свого економічного потенціалу. Ми сподіваємося, що уряд підтримає наші пропозиції, і ми спрямуємо енергію мас у громадах і регіонах на розвиток, а не на вибивання додаткових дотацій.

І, зрештою, не існує у світі жодної держави, де б бюджет формувався "знизу доверху". Всюди діє однакове правило: за кожним рівнем управління (громада, район, область) закріплені свої податки або частина від деяких національних податків. Вирівнювання між бюджетами бідних і багатих громад та регіонів здійснюється державою.

Наших магістрів визнають у Європі

"Ви продемонстрували видатний приклад того, якими мають бути інновації в державному управлінні в Європі".



Магістр державного управління (закінчив Інститут державного управління і самоврядування, випуск 1995 р.), заступник начальника Управління організації роботи із зверненнями громадян Секретаріату Кабінету Міністрів України Андрій Бобро нещодавно отримав листа-подяку, що надійшов з Європейського інституту державного управління (м. Маастріхт, Нідерланди). Лист від імені оргкомітету "Європейської нагороди з державного управління 2007" підписав керівник цього проекту пан Олівер Хаубнер від імені учасників конференції кращих європейських інноваційних проектів в галузі державного управління, що відбулася в м. Люцерн, Швейцарія.

Роботу, що представляла комплекс заходів, розроблених і вжитих для вдосконалення організації роботи із зверненнями громадян до Уряду, центральних та місцевих органів виконавчої влади України, зокрема щодо розробки і впровадження Інтегрованої інформаційно-аналітичної системи обліку звернень громадян та контролю за вирішенням порушених у них пи-

тань, частиною якої став перший спеціалізований сайт - сателіт Урядового порталу "Звернення громадян", у 2007 р. за пропозицією європейських експертів єдиним з України було номіновано на зазначену нагороду.

Європейська нагорода в галузі державного управління присуджувалася вперше. Організатори цього заходу, серед яких одна з найбільших європейських фондів підтримки реалізації соціально значущих проектів Bertelsmann Stiftung (ФРН), Шпеєрський Університет адміністративних наук (ФРН), Міжнародний інститут адміністративних наук (Бельгія), провідний учбовий та науковий заклад Європейського Союзу в галузі державного управління - Європейський інститут державного управління (Нідерланди) назвали його "першим кроком назустріч пан-Європейським змінам у впровадженні інновацій та ідей в державне управління".

Представлена Андрієм Бобро робота мала позитивну оцінку, пройшла всі етапи конкурсного відбору, магістра було запрошено для участі у фіналі конкурсу та у єв-

ропейській конференції кращих європейських інноваційних проектів в галузі державного управління (в м. Люцерн, Швейцарія, 12-13 листопада 2007 р.) Нажаль, наш магістр мав змоги особисто взяти участь у цих заходах і безпосередньо представити результати. Тим не менш, робота викликала значний інтерес (про що свідчать, зокрема, масові відвідування консультативного веб-сайту "Звернення громадян" користувачами Інтернету з Швейцарії, Німеччини, інших країн Європейського Союзу, що були зафіксовані під час роботи експертної комісії, проведення фіналу і конференції), а також схвальні відгуки європейських організацій і фахівців з державного управління. Інформацію про основні вжиті заходи з вдосконалення організації роботи із зверненнями громадян комітетом нагороди було опубліковано в підсумковій брошурі, розповсюдженню в мережі Інтернет та європейськими ЗМІ.

Хоча перемогу в Європейській нагороді 2007 р. відсвяткували інші, а це були представники організацій з Великої Британії, Німеччини, Швеції, Румунії, проте Україна не пасла задніх.

Серед понад 300 робіт з 25 європейських країн, передусім країн - членів Європейського Союзу робота, представлена нашим магістром отримала високу оцінку.

"Ваша робота була значним внеском в наш загальний успіх", - пишуть Олівер Хаубнер і Альберт Хофмейстер, - "більш того, ви продемонстрували видатний приклад того, якими мають бути інновації в державному управлінні в Європі". "Ми будемо дуже високо цінити це і ласкаво просимо вашу заявку до участі у наступній "Європейській нагороді з державного управління 2009".

Бажаємо нашим магістрам нових успіхів і перемог!

Кабінет Міністрів і Львівська обласна рада схвалили проєкт Угоди щодо регіонального розвитку Львівщини

Предметом Угоди є узгоджена протягом 2008-2012 років діяльність Кабінету Міністрів України та Львівської обласної ради, спрямована на реалізацію Державної стратегії регіонального розвитку та Стратегії розвитку Львівщини до 2015 року.

Серед пріоритетів узгодженої діяльності Кабінету та Львівської обласної ради виділено реструктуризацію та розвиток базових галузей промисловості регіону, розвиток життєзабезпечення населених пунктів, створення ефективної системи в галузі охорони навколишнього природного середовища, збереження історико-культурної спадщини.

Угода передбачає фінансування з державного та місцевих бюджетів проєктів розвитку Львівщини та перетворення її в сучасний європейський регіон з добре розвинутою дорожною та рекреаційною інфраструктурами, а також модернізацію існуючого промислового комплексу.

Орієнтовний обсяг фінансування спільних проєктів становить понад 4,7 мільярда гривень.

Програма стажування у сфері аналізу державної політики

Міжнародний центр перспективних досліджень (Київ, Україна) спільно з Інститутом суспільних справ (Варшава, Польща) розпочали проєкт "Українськопольська програма стажування у сфері аналізу державної політики". Проєкт фінансується Програмою допомоги на 2008 рік Міністерства закордонних справ Польщі.

Програма стажування призначена для посилення центрів аналізу політики та для прямої підтримки майбутніх громадських лідерів України через обмін досвідом і передачу знань у сфері аналізу державної політики та підготовки рекомендацій. З-поміж головних завдань проєкту:

- ефективна комунікація між активістами громадянського суспільства та владою в Україні щодо питань державної політики;
- підтримка недержавних організацій через посилення їхньої спроможності та створення нових контактів;
- сприяння постанову нової генерації аналітиків державної політики, що працюватимуть в українських установах та організаціях;
- розвиток публічних дискусій в Україні з урахуванням досвіду суспільних трансформацій в іншій країні.

Упродовж проєкту буде залучено вісім учасників програми стажування зпоміж українців, які прагнуть робити дослідження, навчитися готувати професійні аналітичні документи та встановити нові контакти у Польщі.

За додатковою інформацією звертайтеся, будь ласка, до координатора проєкту Ігоря Шевлякова за телефоном (044) 484 44 00 чи електронною поштою ishevliakov@icps.kiev.ua.

МАГІСТР ДЕРЖАВНОЇ СЛУЖБИ

Інформаційний бюлетень Всеукраїнської Асоціації магістрів державного управління №1 Вересень 2008
Накдад - 999 примірників.